

CICLOS DE DEBATE SOBRE DINAMIZACIÓN DEMOGRÁFICA EN CASTILLA Y LEÓN



ADMINISTRACIÓN LOCAL. COMO ELEMENTO CATALIZADOR DE PROCESOS DE AFIANZAMIENTO Y ATRACCIÓN DE LA POBLACIÓN RURAL Y SUS NUEVAS FUNCIONES

1 de octubre 2025. 16.30 horas. Museo de Arte Contemporáneo. Callejón de Santiago s/n. Carrión de los Condes. Palencia

Las causas del despoblamiento en zonas rurales son numerosas y variadas: desde la urbanización del conjunto de la sociedad hasta la pérdida de activos poblacionales dependientes de la actividad primaria, pasando por el aislamiento que sufren las personas en el medio rural. Todas estas causas y otras muchas no han sido inmediatas; son el resultado de un proceso ocurrido durante las últimas décadas. De igual modo, el despoblamiento de las zonas rurales es un problema común, más o menos grave, que no solo afecta a Castilla y León, sino que también inquieta a otras comunidades autónomas y a otros espacios rurales de nuestro entorno comunitario. Esta apreciación nos permite afirmar que el despoblamiento de las áreas rurales es un problema de carácter global, pero también nos permite afirmar que su solución, como conjunto de medidas y de acciones a medio y a largo plazo, se debe diseñar e implementar en el plano local.

La administración local es un actor esencial en la lucha contra el despoblamiento, al ser la responsable de la gestión de los recursos y servicios más cercanos a los ciudadanos, lo que la posiciona como un instrumento fundamental para revertir la tendencia de la despoblación.

Conviene recordar que la administración local es la más próxima a los ciudadanos rurales, y que hoy por hoy, cuenta con una capacidad limitada de intervención en esta materia, por lo que para acometer el objetivo de luchar contra la despoblación será necesaria la colaboración con los agentes privados locales, con otros ayuntamientos y, por supuesto, el concurso y la colaboración de las diputaciones provinciales.

Como ya se ha mencionado en otros documentos introductorios de los coloquios sobre dinamización demográfica que PRINCAL está desarrollando, el primer objetivo de la lucha contra el despoblamiento es frenar el proceso de abandono poblacional. En este contexto, la administración local asume el objetivo de mantener y prestar los servicios adecuados para sus vecinos, en muchos casos una población envejecida y que requiere de una especial atención. Pero también los ayuntamientos pueden convertirse en elementos catalizadores de procesos de atracción de nuevos activos poblacionales. No vamos a negar que este objetivo es complicado, que debe acometerse a medio y largo plazo y que requiere una nueva visión de intervención, en la que se deben conjugar un gran número de elementos que deben considerarse integrados: educación, sanidad, vivienda, servicios sociales, empleo, integración social y cultural, etc. También hay que tener en cuenta que algunas de estas competencias no son propias de las administraciones locales.

De las experiencias desarrolladas a nivel local, podemos extraer algunas conclusiones: la primera que el proceso de atracción de nuevos pobladores es un proceso complicado por la variedad y complejidad de necesidades de los nuevos pobladores; en segundo lugar, la necesaria integración, para el asentamiento definitivo de los nuevos pobladores a nivel local; y en tercer lugar, valorar que, para facilitar un asentamiento y generar arraigo, el elemento sobre el que se debe intervenir es el entorno familiar.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL COLOQUIO

- Discutir la importancia de la administración local en la lucha contra el despoblamiento.
- Conocer experiencias concretas de proyectos de atracción de nuevos pobladores a escala local
- Analizar y debatir sobre nuevas funciones y competencias que pueden asumir las administraciones locales en el marco de la lucha contra la despoblación.



PROGRAMA:

16.30 horas

Intervención marco:

María de los Ángeles Armisen, Presidenta de la Federación Regional de Municipios y Provincias de Castilla y León y de la Diputación Provincial de Palencia

Participantes:

- Manuel Acero, Gerente GAL Araduey - Campos. Proyecto AIRE RURAL
- Susana M^a Diez, Alcaldesa de Pradoluengo y Diputada Provincial de Burgos
- María de los Ángeles Prieto, Alcaldesa de



INTERVENCIÓN MARCO

María de los Ángeles Armisen, Presidenta de la Federación Regional de Municipios y Provincias de Castilla y León y de la Diputación Provincial de Palencia

M^a Ángeles Armisen expuso que la despoblación debía entenderse como una realidad global y no como un problema local exclusivo de Castilla y León. Señaló que sus causas principales habían sido la fuerte emigración de los años 60 y la disminución progresiva de la natalidad, algo visible en cualquier familia si se comparaban generaciones. Explicó que este fenómeno formaba parte de un movimiento mundial de concentración de población en grandes ciudades, mientras que los territorios rurales perdían habitantes sin que ello se debiera únicamente a los servicios o a decisiones administrativas.

Defendió el municipalismo como seña de identidad fundamental, ya que los pueblos y sus ayuntamientos eran quienes mantenían servicios, tradiciones, patrimonio y el cuidado del medio natural. Insistió en la importancia de preservar los 2.248 municipios de Castilla y León, muchos de ellos muy pequeños, porque su desaparición afectaría directamente a la cohesión y a la organización del territorio. Afirmó que, aunque existían desafíos, los pueblos estaban hoy mucho mejor que hace 25 años y contaban con nuevas oportunidades de desarrollo.

Armisen explicó que el reto demográfico debía abordarse desde dos líneas: mitigar la pérdida de población escuchando tanto a quienes se quedaban como a quienes podían venir, y garantizar la permanencia de la población actual mediante servicios adecuados. Reivindicó el territorio como una oportunidad y destacó los avances en cooperación entre administraciones y grupos de acción local. Subrayó que era imprescindible aplicar soluciones rurales a problemas rurales, evitando enfoques urbanos que no se adaptaban a la realidad de los pequeños municipios.

En materia de financiación, sostuvo que debía adaptarse a la dispersión, al envejecimiento y al mayor coste de los servicios en el medio rural. Criticó la imposibilidad de utilizar el superávit municipal por retrasos normativos, lo que perjudicaba directamente a los vecinos. Identificó tres retos prioritarios: la conectividad, la movilidad y el agua, este último como desafío estratégico de las próximas décadas.

Finalmente, defendió la necesidad de incorporar el principio de ruralidad en la legislación y de impulsar soluciones nacidas desde el propio territorio. Rechazó el término “España vaciada” y reivindicó el valor del medio rural, su calidad de vida, sus recursos y su capacidad para sorprender positivamente a quienes lo conocían.





MESA PANEL

Manuel Acero, Gerente GAL Araduey - Campos. Proyecto AIRE RURAL

Manuel Acero centró su intervención en la experiencia que Araduey Campos había acumulado durante 25 años trabajando frente al reto demográfico, un problema que condicionaba cualquier proyecto de desarrollo en la comarca. Explicó que, desde el GAL se habían impulsado múltiples iniciativas orientadas a atraer nuevos pobladores, conscientes de que muchas personas manifestaban su deseo de vivir en el medio rural. Del mismo modo, muchos ayuntamientos reconocían necesitar nuevos vecinos, aunque también encontraban dificultades para iniciar un proceso de acogida eficaz.

Comentó que hace años, comenzaron un proyecto de cooperación con otros GAL de Castilla y León para conectar estas dos realidades: quienes querían venir y los municipios que podían acogerles. Contactaron con todos los ayuntamientos de la comarca, algunos de los cuales se sumaron desde el inicio. Explicó que el grupo mantenía una base de datos de personas interesadas en trasladarse y que el objetivo para el nuevo periodo de programación era acompañarlas en su integración poniendo en contacto sus perfiles con los municipios adecuados.

Describió cuatro líneas principales de trabajo: la figura del embajador rural —una persona de referencia en cada municipio que actuara como enlace humano—; la creación de un banco de viviendas disponible para quienes llegaran; la intermediación laboral, cada vez más demandada por empresas que buscaban trabajadores; y el acompañamiento personalizado durante todo el proceso de asentamiento. A partir de la experiencia, destacó varias conclusiones fundamentales: la necesidad de un “contrato emocional” entre los nuevos pobladores y el municipio, basado en la reciprocidad; la importancia de atraer perfiles proactivos que aportaran al territorio; y la urgencia de agilizar trámites burocráticos que con frecuencia dificultaban la homologación de estudios, permisos de trabajo, licencias o incluso la obtención del carné de conducir, imprescindible en el medio rural.

Subrayó que las competencias debían acercarse a las entidades más próximas a la realidad local y dotarse de financiación suficiente. Añadió que los procesos de integración eran lentos y exigían aprender de los errores. Concluyó defendiendo la necesidad de comunicar el medio rural en positivo, porque solo así sería posible animar a quienes buscaban una vida diferente a dar el paso y convertirse en nuevos vecinos.

MESA PANEL

Susana M^a Díez, Alcaldesa de Pradoluengo y Diputada Provincial de Burgos

Susana María Díez centró su intervención en la necesidad de que los habitantes de los pueblos aprendieran a valorarse más y a transmitir una imagen positiva de su entorno. Contó que, en su labor en la Diputación dentro del área de reto demográfico, había recorrido municipios con una furgoneta informativa y se encontraba a menudo con vecinos que hablaban de sus pueblos desde la queja. Defendió que esa actitud dificultaba atraer nuevos pobladores, porque si eran los propios habitantes quienes presentaban su localidad como un lugar sin servicios ni atractivo, resultaba imposible “venderla”. Puso como ejemplo la atención médica en el medio rural, donde un vecino podía obtener cita al día siguiente y el médico disponía de tiempo para atender con calma, frente a la saturación de las ciudades. Recordó que un joven médico recién llegado le había confesado sentirse encantado precisamente por esa calidad en la relación con los pacientes.

Se refirió también a los datos recientes de incremento poblacional en Burgos, con casi 4.000 habitantes más en un año, algo especialmente relevante en una provincia tan dispersa y que, a su juicio, demostraba que se estaban haciendo bien las cosas. Subrayó que la vivienda era uno de los ejes fundamentales y que los proyectos impulsados desde Diputación estaban dando resultados, pero insistió en que no bastaba con que las administraciones actuaran: era imprescindible que la población local, los alcaldes y los concejales se implicaran directamente acompañando a quienes llegaban, ayudándoles a encontrar vivienda y generando confianza entre propietarios reticentes al alquiler.

Puso como ejemplo su propio municipio, Pradoluengo, que había crecido recientemente en unas cuarenta personas gracias al trabajo diario de acompañamiento y al apoyo del grupo de acción local. Señaló que ser alcalde era cada vez más difícil, porque el puesto implicaba asumir problemas, críticas y una gran carga de trabajo, mientras resultaba complicado encontrar candidaturas dispuestas a presentarse. Reivindicó la necesidad de hacer “comarca”, superar rivalidades entre pueblos y trabajar unidos para ejercer más presión ante las administraciones. Agradeció el papel de los grupos de acción local como espacios de cohesión territorial y finalizó recordando que atraer población exigía compromiso colectivo y una actitud positiva hacia los propios pueblos.

María de los Ángeles Prieto, Alcaldesa de Zapardiel de la Ribera

M^a Ángeles Prieto explicó que provenía de uno de los municipios más pequeños, con menos de 100 habitantes, de la provincia de Ávila y destacó que los problemas deben abordarse desde donde ocurren. Señaló la necesidad de una “ruralización” de las leyes, porque muchas normas no se adaptan a la realidad de los pueblos pequeños. Aclaró que no era cierto que los pueblos carecieran de servicios; más bien, lo que faltaba era población. Los servicios existían, pero la gente elegía vivir en ciudades por comodidad, no por falta de recursos. Citó el ejemplo del médico: aunque solo visitara el pueblo una vez por semana, era más eficaz que la atención limitada en grandes ciudades.

Resaltó que el verdadero problema eran las comunicaciones. Criticó la eliminación de líneas de transporte y taxis que dejaban a los habitantes aislados y dificultaban la movilidad, impidiendo el crecimiento y la subsistencia de estos municipios. Rechazó la idea de centralizar todos los servicios en las cabeceras de comarca, porque esto haría que las familias no eligieran vivir en pueblos pequeños y reforzaría la despoblación. Prieto indicó que las administraciones habían fracasado históricamente en la lucha contra la despoblación, y que las personas se habían ido por decisión propia. Sin embargo, veía oportunidades recientes: la llegada de jubilados más jóvenes y familias jóvenes que podían dinamizar la población, aunque temporalmente. Subrayó que estas personas estacionales generaban gasto sin empadronarse, lo que complicaba la financiación y planificación de servicios.

Abogó por una financiación justa y diferenciada para cada municipio, considerando su realidad geográfica y demográfica, y por fortalecer la colaboración entre administraciones, en especial entre Diputación y Junta de Castilla y León, que ahora estaban más cercanas y conscientes de los problemas de los pueblos pequeños. También destacó la importancia de simplificar trámites administrativos para que los pequeños municipios pudieran acceder a subvenciones y gestionar recursos de manera eficaz, evitando cargas burocráticas excesivas.

En conclusión, defendió adaptar leyes, financiación y servicios a la realidad rural, fomentando la permanencia y llegada de habitantes, y consolidando la cooperación institucional para garantizar la sostenibilidad de los pueblos pequeños.

CONCLUSIONES

Las conclusiones que se incluyen suponen propuestas de intervención que directamente o indirectamente afectan a las políticas demográficas, y se plantean desde la perspectiva del desarrollo rural y local.

1. Conviene señalar que el problema de la despoblación en el medio rural es de carácter global y el marco en el que se deben desarrollar las intervenciones es el local y el territorial.
2. En el conjunto de las actuaciones demográficas en el medio rural, la administración local debe jugar un papel fundamental, ya que son ellas las que están más próximas a la realidad y más cercanas a la población.
3. En el ámbito de la atracción de nuevos pobladores, las administraciones locales juegan un papel fundamental en la función de atracción e integración en el plano social, cultural, laboral, etc. Para ello conviene diseñar planes de integración desde la perspectiva local o territorial.
4. La vivienda supone un aspecto fundamental en la fijación de la población y en la atracción de nuevos activos; en este sentido, conviene señalar que los propios ayuntamientos, en referencia a sus competencias y capacidades, deben facilitar la puesta a disposición de viviendas para este uso.
5. La movilidad supone también un importante obstáculo para el desarrollo demográfico en el medio rural, por lo que, además de profundizar en el desarrollo del transporte a la carta, en el plano territorial se deberían fomentar servicios de taxi rural capaces de satisfacer las necesidades de la población rural.
6. Para que la administración local pueda desarrollar un papel más proactivo en la lucha contra el despoblamiento, es necesario acometer una simplificación de sus procesos administrativos y de digitalización. La realidad demuestra que las diferentes normativas no pueden ser homologables al conjunto de la administración local. Los ayuntamientos rurales requieren una adaptación a su realidad, a sus recursos y a sus capacidades.
7. De igual modo, la administración local como elemento clave para la lucha contra el despoblamiento requiere en su conjunto una dotación presupuestaria que posibilite acometer nuevos retos y nuevas funcionalidades.
8. Dentro de las propias estructuras de las administraciones locales, y valorando su capacidad, convendría establecer una propia concejalía de reto demográfico responsable del conjunto de medidas demográficas a escala local.
9. Por la propia capacidad y realidad de la mayoría de los municipios rurales de Castilla y León, convendría diseñar e implementar a escala territorial oficinas de inserción e intermediación laboral y de empleo. En este sentido, los propios grupos de acción local podrían colaborar en su desarrollo.
10. En el ámbito de Castilla y León convendría desarrollar foros de intercambio de experiencias y visitas de estudio entre diferentes municipios rurales al objeto de poder extrapolar experiencias de carácter local exitosas.
11. En el ámbito cultural y de ocio, las administraciones locales pueden jugar un papel fundamental al objeto de ofrecer actividades que permitan a la población local socializar, en especial para los jóvenes y las mujeres.
12. En numerosos municipios rurales ya no existen ni espacios de ocio ni puntos de venta. En este sentido, correspondería a las administraciones locales hacer un esfuerzo para la regeneración de este servicio a la población local por medio del fomento de locales multiservicios.

PRINCAL

Avda. Madrid 9, Ofc 2.
47140 Valladolid
Teléf.: 609 888 011
princal@redestatal.eu
princal.es

